

唐山市丰润区国土空间生态修复规划
(2021 -2035 年)
规划文本
(公示版)

唐山市自然资源和规划局丰润区分局

二〇二四年十二月

目 录

前言	1
第一章 面临形势	2
第一节 形势与要求	2
第二节 生态修复工作成效	2
第三节 机遇与挑战	3
第二章 生态现状和主要问题	5
第一节 自然地理和生态现状	5
第二节 存在的主要问题和风险	6
第三章 总体要求与规划目标	8
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	8
第三节 规划目标	10
第四章 国土生态修复格局	11
第一节 总体格局	11
第二节 修复分区	11
第三节 重点区域	11
第五章 国土空间生态修复重点任务和工程	13
第一节 重点任务	13
第二节 重点工程	13
第六章 成本效益	15
第一节 资金需求及概算依据	15
第二节 修复实施效益	15
第七章 生态环境影响评价	16
第一节 生态环境影响分析	16
第二节 环境影响减缓对策和主要防治措施	16
第三节 环境影响总体评价	17
第八章 保障机制	18
第一节 加强组织领导	18
第二节 创新政策体系	18
第三节 加强科技支撑	18
第四节 强化评估监管	19
第五节 鼓励公众参与	19
第六节 完善资金筹措与使用机制	19

前言

习近平总书记在党的十九大报告中提出“坚持节约资源和保护环境的基本国策”，强调“树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”。党的十九届五中全会明确提出“构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化”，并从加快推动绿色低碳发展、持续改善环境质量、提升生态系统质量和稳定性、全面提高资源利用效率等方面作出专门部署。

河北省委省政府提出“全面加强生态环境保护，打好污染防治攻坚战，深入开展生态修复工程，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

为贯彻落实习近平生态文明思想和省委省政府决策部署，根据部门管理职责，唐山市自然资源和规划局丰润区分局牵头组织编制了《唐山市丰润区国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。通过编制《规划》，稳固丰润“一屏两带九廊多点”的生态保护格局。

本次规划期限为2021-2035年，基准年为2020年。规划近期到2025年，规划远期到2035年；本次规划范围为丰润区管理边界。

第一章 面临形势

第一节 形势与要求

随着我国步入新发展阶段，传统的粗放型发展模式已经难以为继，因国土空间不合理开发利用而导致的土地利用格局失调、资源利用低效、生物多样性退化、生态系统功能受损等生态环境问题，已成为影响和制约中国社会经济发展的主要因素。

新时代，国土空间生态修复工作被赋予了全新的职责和使命，由过去单一要素的保护修复转变成为以多要素构成的统一的国土空间生态修复；由以往的单一目标向具有显著区域性、空间性、系统性、功能性、综合性等提升区域生态系统整体稳定性与安全性的目标转变，实现退化生态系统的“整体保护、系统修复、综合治理”。

丰润区坚决打好生态修复环境保护攻坚战。科学编制丰润区生态修复专项规划，正视突出生态问题，预判重大生态风险，谋划区域国土空间生态修复总体布局，稳步推进国土空间全域生态保护修复、实行山水林田湖草沙整体保护、系统修复、综合治理，明确区域国土空间整体修复目标任务，确定生态修复重点区域和重点工程，筑牢生态安全屏障、增强生态系统固碳能力，促进国土空间格局优化，提供优质生态产品。对于巩固全面建成小康社会成果、持续提升生态文明建设和生态环境保护水平、加快建设“美丽丰润”有着重要意义。

第二节 生态修复工作成效

一、土地整治领域工作成效

丰润区通过实施土地整理、开发、复垦等多类项目，分类施策、多策并举，不断加大耕地补充力度，有效维持了耕地的数量稳定。

二、生态领域工作成效

持续推进造林绿化工作，森林总量和质量大幅提升。实施严格水资源管理制度，水生态环境质量持续改善。矿山地质环境有效改善，绿色矿山建设初见成效。结合新农村的建设，使失地农民得到妥善安置，并使原来旧农村的散、乱现象得到改善，增加农村人口的就业机会，改善农村的经济结构，促进农村的经济发展，极大促进社会的和谐发展和民心安定。

第三节 机遇与挑战

经过长期坚持不懈的生态保护和治理，全区生态环境大为好转，但由于生态系统具有生态脆弱等特征，在长期强烈的人类活动及自然变化影响下，各类生态空间的生态退化现象严重，也带来了众多的环境、社会及经济问题。新时代下，国土空间生态修复工作被赋予了全新的职责和重要的使命，也迎来了新的机遇和挑战。

一、重大机遇

生态文明建设引领绿色发展新方向。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，建设生态文明要求全面推进绿色发展，更需要聚焦国家生态安全屏障建设、突出对国家重大战略的生态支撑，为生态保护修复营造出了前所未有的有利背景。

政策红利相互叠加。党中央、国务院陆续出台一系列有关生态修复保护重大规划及政策，为推动丰润区生态修复保护工作提供了有力的政策和资金保障。

丰润区转型发展为丰润区生态保护修复工作提供政策机遇。丰润区扎实开展国土空间生态修复分区研究，是丰润区加快国土空间生态修复、提升国土空间承载能力、构建国土空间生态安全格局的迫切时代需求和重要保障，对促进人与自然和谐共生、推进生态文明和美丽丰润建设具有重要的理论和现实意义。

二、面临挑战

生态保护与资源开发的矛盾依然突出。面对气候变化、环境风险挑战、能源资源约束等日益严峻的问题，丰润区需要妥善处理保护与发展的关系，以优质的自然环境条件作为支撑促进区域经济社会发展全面绿色转型。

生态保护修复系统性不足。受历史不合理、粗放型经济增长方式的影响，丰润区现阶段仍存在不同程度的生态环境脆弱、动植物栖息地破碎化、保护与发展缺乏有效协调等问题。

新时代对生态环境有更高要求。生态问题既是重大经济问题，也是重大社会和政治问题，更是与人民群众的生活息息相关的民生问题，只有坚持生态惠民、生态利民、生态为民，才能有效解决生态环境问题。

第二章 生态现状和主要问题

第一节 自然地理和生态现状

一、自然地理条件

（一）区位交通

丰润区位于唐山市中部，是京津冀重要的交通枢纽。丰润区北依燕山，中南部偎冀东平原，由东北到西南层次分明，是连接东北、华北的重要通道。

（二）地形地貌

丰润区地形地貌可分为北部山区、中部平原、南部洼地，地势北高南低，自东北向西南倾斜。

（三）气候条件

丰润区属东部季风区暖温带半湿润气候，大陆性季风显著。受季风等因素影响，降雨量年内、年际变化不均，具有春季干燥多风、夏季高温多雨、秋季昼暖夜寒、冬季寒冷少雪的特点。

（四）水文地质条件

丰润区主要分为浅山丘陵水文地质区及平原冲洪积扇的水文地质区两大水文地质区域。山区的主要地质构造是由震旦系石灰岩组成，平原则由被第四系冲洪积扇所掩盖，且埋深较大。

（五）土壤与植被

整体土质肥沃，适宜农作物种植。丰润区北部山区土壤类型为褐土性土，植被为酸枣、油松、黄白草等。南部洼地土壤类型为潮土，亚类为潮土及湿潮土，农作物主要有小麦、玉米、高粱、水稻、红麻等，植被主要是三棱及其它杂草。

二、自然资源现状

（一）水资源

丰润区河流均发源于北部山区及坡水平原区，坡陡流急，每遇暴雨、洪水迅速下泄，受地形影响，河水均自东北向西南而流。

（二）林业资源

丰润区优势树种主要有白蜡、板栗、侧柏、椿树、刺槐、国槐、果杏、核桃、梨树、柳树、慢生杨、苹果、葡萄、山杏、山楂、柿子、速生杨等。

（三）生物资源

丰润区鸟类资源丰富，全年常见最多的是麻雀，常见的候鸟有燕子、布谷鸟、黎雀等，迁徙鸟有白天鹅等。丰润区野生动物兽类，主要是中小体形的野兽，有狼、狐狸等，爬行动物有壁虎、蚯蚓等，其他野生动物有青蛙、蟾蜍、蝗虫等。

第二节 存在的主要问题和风险

一、农业空间存在的问题

土地整治工作具体涉及路、水、林、电力等多项内容的配套建设，涉及发改、农业等多个部门分别实施，导致资金分散使用，效益低微；

丰润区现有的宜耕后备土地资源开发项目多分布在山地丘陵区，开发难度相对较大；建设用地占用耕地的面积不断增加，对新增耕地的需求愈演愈烈。

二、生态空间存在的问题

森林结构不合理，资源分布不均匀，制约森林资源高质量利用；矿产资源开发造成的历史遗留环境治理任务繁重，矿山环境恢复治理方面恢复较差；区域水环境有待改善提升，环保基础设施与能力建设较弱，水土流失问题依然存在；湿地资源保护力度不足，生物多样性保护受到威胁。

三、城镇空间存在的问题

建设用地的大幅度增长伴随着的是城镇空间内农用地的不断缩减，城镇化的快速发展，各类城乡建设用地增长迅速，占用部分生态用地，不断侵占和蚕食生境斑块，区域生态空间总量逐年减少。

四、三类空间相邻或冲突区域问题

人类活动及城市建设侵占农业空间，大量耕地、园地逐步转化为建设用地，造成了农业空间的紧缩。同样对原有的生态系统造成了不同程度的破坏，造成部分生态系统破碎化。

第三章 总体要求与规划目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，遵循生态系统演替规律和内在机理，统筹山水林田湖草沙一体化保护修复，以丰润区国土空间规划确定的生态、农业、城镇空间为对象，明确全区生态安全保护格局，构建国土空间生态修复区划，凝练生态修复重点任务和重大工程，为筑牢丰润区生态安全屏障、提升生态系统质量、优化国土空间格局，服务生态文明建设和经济高质量发展提供支撑。

坚持人与自然和谐共生基本方针，遵循自然生态系统的整体性、系统性、动态性及其内在规律，以保障丰润区生态安全为目标，努力维护和提升丰润区生命共同体功能，为打造“美丽丰润”做出积极贡献。

第二节 基本原则

一、战略引领，科学编制

贯彻党中央、国务院、省级、市县级决策部署，落实国家、区域、省级重大战略和市县级生态修复要求，按照国家和省政策法规、技术规程要求推进规划编制。坚持人与自然和谐共生，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚持以水而定、量水而行，按照保证生态安全、突出生态功能、

兼顾生态景观次序，基于充分调查评价和深入研究分析，统筹安排规划期内生态修复工作。

二、问题导向，因地制宜

立足本辖区自然地理格局、生态系统状况和主体功能分区，准确识别突出生态问题，科学预判主要生态风险。因地制宜合理确定规划目标，明确需要解决的重大问题和重点任务，研究提出基于自然解决方案的生态修复途径和措施。

三、保护优先，科学治理

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，通过坚持人与自然和谐共生，尊重自然、顺应自然、保护自然，遵循生态系统演替规律和内在机理，充分发挥科技支撑作用开展综合治理，更好地处理保护与发展、整体和布局、长远和当前的关系，实现经济社会的可持续发展。

四、统筹协调，加强衔接

坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，强化系统观念，统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统之间的协同性，注重山上山下、岸上岸下、上游下游、河流湖泊等国土空间的整体性、系统性，体现综合治理，突出整体效益。与全国“双重”规划、省级国土空间规划、省级国土空间生态修复规划和市县级国土空间总体规划加强衔接。

五、充分论证，公众参与

坚持“开门编规划”，建立跨部门多领域合作工作机制，强化协调联动，组建高水平规划编制工作团队，成立专家咨询组，咨询论证重大问题，研究分析重要分歧，广泛征求公众意见，形成部门联动、多方参与、全社会共同参与的良好局面。

第三节 规划目标

一、总体目标

构建生态强和城市美的新丰润。全区生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，建成人与自然和谐共生的美丽丰润。

二、分期目标

近期，全区林地、森林、湿地、物种资源得到全面保护，核心生态问题得到有效缓解，生态服务功能和生态承载力进一步巩固。重要生态系统保育保护率达标；河湖生态流量充足；重要河湖水功能区水质达标；森林覆盖率、林地保有量、湿地保护率稳中向好，推进自然保护地整合优化，生态质量得到全面提升。

远期，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山水秀美，富有竞争力和可持续发展的美丽国土。自然生态系统基本实现良性循环，环境风险降到较低水平，生态产品价值得以实现，形成高品质人居环境，美丽丰润目标基本实现。

第四章 国土生态修复格局

第一节 总体格局

依托丰润自然地理和生态系统特征，在生态重要性和敏感性评价的基础上，落实省市级国土空间生态修复规划和区级国土空间总体规划所确定的生态安全格局，构建“一屏两带三区九廊多点”的生态修复总体格局。

第二节 修复分区

基于生态修复总体格局，落实省级和市级生态修复分区，以生态问题为导向，不打破乡镇界线，按照丰润区低山丘陵平原的地貌特征，突出自然地理和生态系统完整性和连通性，结合上位规划相关部署，充分考虑为丰润区经济社会发展提供生态保障，做到全覆盖、不交叉、不重叠，划定生态修复分区。

北部生态修复分区以水源涵养与林地保育修复为导向，以自然恢复与辅助修复为主，结合燕山南麓低山丘陵地貌特点制定水源涵养措施，改善生态环境。

中部生态修复分区以矿山修复与人居环境提升为导向，以自然恢复、辅助修复与生态重塑相结合的手段，加强蓝绿空间建设，提高城乡人居环境。

南部生态修复分区以国土综合整治为导向，以自然恢复、辅助修复与生态重塑相结合的手段，综合推进绿色农业生产，促进农田生态系统恢复。

第三节 重点区域

衔接国家、省级与市县级国土空间总体规划确定的生态修复重点区域，根据评价结果和当地实际情况，调整细化生态修复重点区域。以国土空间总体规划生态空间格局为基础，以生态修复分区为依据，分析评价结果中问题突出区域，结合国家生态安全战略格局、区域生态安全重点地区、对本辖区生态安全有重大影响的关键地区，统筹各相关部门生态修复任务区域，确定生态修复分区下的重点区域。

生态修复下的多个重点区域包含的作用，改善区域生态环境，提高生产力与生物多样性，提高生态功能；做好地质安全监测工作，切实保障居民安全问题；增强河流生态功能，河道水质净化与生态修复；改善农业生产条件，提升耕作层土壤质量，增强粮食综合生产能力。

第五章 国土空间生态修复重点任务和工程

第一节 重点任务

落实河北省、唐山市国土空间生态修复规划和丰润区国土空间总体规划，立足人与自然和谐共生的美丽丰润建设需求，统筹三生空间修复任务，开展山水林田湖草沙湿地的系统修复和综合治理。

一、生态空间生态修复重点任务

提升水源涵养能力，推进森林生态系统功能。构建生态网络体系，维护生物多样性。统筹水域综合治理，持续改善水生态环境。

二、农业空间生态修复重点任务

开展土地综合整治，建设高标准农田。提升人居环境，建设美丽宜居乡村。提高农业空间用地合理性，优化农业空间格局。

三、城镇空间生态修复重点任务

综合整治低效用地，优化城镇空间布局。提升城乡人居环境，提升城市品位，改善人民居住环境，深化城区人居环境综合整治，减少环境污染，解决生活垃圾的资源化利用水平低的问题。

第二节 重点工程

坚持山水林田湖草沙生命共同体理念，基于国土空间生态修复格局，针对主要生态问题，明确生态修复重点任务。以生态修复重点区域为指引，注重自然地理单元的连续性、完整性，合理安排建设时序。

一、燕山水源涵养与林地保护工程

该工程以防治水体污染和水土流失为重点，落实市级生态修复部署的工作，用于提高水源涵养能力和水土保持能力，推进水生态环境

治理工作，全方位提升山水林田质量。

二、国土综合整治和矿山修复工程

该工程以修复矿山开采对自然环境的破坏，修复污染土地，恢复植被及生态林建设，预防地质灾害为重点，以做好地质安全监测工作，切实保障居民安全问题为出发点。

三、宜居城镇品质提升工程

该工程以优化农村建设用地布局结构，提升建设用地使用效益和集约化水平为主要目标，统筹整治区域内各类建设用地，优化建设用地布局结构。

四、水环境治理与水体保育工程

该工程以水环境状况根本好转、水生态系统质量持续改善为主要目标，对河道进行综合治理，通过加强饮用水源地的监测，恢复、改善水源地的水生态环境，提升水安全水平，切实保护饮用水安全。

五、重要生态廊道和生态网络构建

衔接上位规划和区域自身发展，构建彼此相互交叉，贯穿全域的生态网络结构。通过开展生态防护林建设，统筹水系及周边绿化缓冲带整体保护和综合整治，保障水系生态安全。

第六章 成本效益

第一节 资金需求及概算依据

参考丰润区相关项目投资标准、相关规范依据及同类型项目投资，根据重点工程项目布局的建设内容、修复措施和工程量等进行投资估算。

第二节 修复实施效益

一、生态效益

通过分区实施丰润区国土空间生态修复规划，构建生态系统保护修复整体格局，提升流域生态安全水平。通过对水源涵养与林地保育区的修复建设，能有效阻止水土流失、矿山生态环境恶化、水质恶化，起到保持沿岸水土的作用。

二、经济效益

通过水环境综合治理等项目，将提升整个流域生态环境质量，进而起到推动经济发展，尤其是对当地生态环保产业的发展起到巨大推动作用。

三、社会效益

在丰润区国土空间生态修复规划工程过程中，注重全社会参与，将提升全社会对生态保护修复重要性和价值更充分的认识；实现农村人居环境极大改善，推动当地的和美乡村建设，群众的文化素质和身体素质得到普遍提高。

第七章 生态环境影响评价

第一节 生态环境影响分析

国土空间生态修复是一项旨在恢复和改善因人类活动或自然灾害导致的生态系统退化和功能丧失的综合性措施。其主要目标是通过一系列工程和非工程手段，恢复生态系统的健康状态，提高其服务功能，并确保生态系统的可持续发展。在此过程中可能会对区域的生态环境产生一些不利影响。

其中水源涵养林建设可能会改变局部的水文条件，国土综合整治和矿山修复建设过程中可能会毁坏部分地表植被，水环境治理可能会改变水流路径、水深和水质，可能影响土壤结构和土地利用。

第二节 环境影响减缓对策和主要防治措施

合理规划林地的使用，确保林地的可持续利用；在受损区域种植适合当地环境的植物，以恢复生态系统的自然功能；建立生态缓冲带，减少对水体的直接干扰，改善水生态环境；严格控制各类污染物排放，减轻污染负荷。

国土综合整治和矿山修复前，进行全面的地质灾害风险评估，识别潜在的地质灾害风险点，对陡峭的边坡进行修整和加固，降低坡度，清理多余的碎石，减少崩塌和滑坡的风险；采用物理、化学和生物等方法治理受污染的土壤，提高土壤质量和肥力，确保排放的水质达标；在施工区域周边种植树木和草地，增加绿化面积，吸收有害气体，改善空气质量。

第三节 环境影响总体评价

国土空间生态修复通过恢复受损的生态系统，能够显著提升其服务功能。修复后的生态系统可以更好地调节气候、保持水土等，有助于维护生态安全，降低自然灾害对人类社会的影响，改善生物多样性。修复后的土地可以更好地吸收和储存水分，可以促进生态与经济的协调发展。国土空间生态修复对生态环境有着深远的影响，它不仅可以恢复和改善受损的生态系统，还可以促进生态与经济的协调发展，为实现可持续发展目标做出重要贡献。

第八章 保障机制

第一节 加强组织领导

建立由唐山市丰润区人民政府统一领导，唐山市自然资源和规划局丰润区分局组织协调，各乡、镇（街道）、农业农村、水利、环保、公安、财政等有关部门参加的国土空间生态修复项目联合执行管理机构，明确各部门职责分工，为落实国土空间生态修复项目管理职能提供有效的组织保障。建立统筹协调机制，打破部门分割现状，加强部门联动，形成管理合力，协同推进国土空间生态保护与修复工程。

第二节 创新政策体系

结合丰润区不同地区的经济发展水平，加强不同地理空间的补偿等级划分和幅度选择，科学确定生态补偿指标体系、实施原则与计算方法，针对生态保护补偿应结合政府补偿和市场补偿两种机制，及环境法治多元参与的治理理念，开展政策优惠、生态补偿等形式的生态保护补偿策略。加快推进丰润区生态修复工作，推动生态保护地区转变发展方式、提升优质生态产品供给能力。

第三节 加强科技支撑

积极推广使用国土空间生态修复项目特别是开发性治理的新理论、新技术、新方法，充分利用现代科学技术方法和手段，提高生态修复项目综合能力和管理水平。加强国土空间生态修复先进技术的引进、推广，积极开发、引进清洁生产等方面的各类新技术、新工艺、新产品。

第四节 强化评估监管

丰富生态环境保护公众监督形式，保障和拓宽公众参与渠道，健全监督举报制度和环境舆论监督制度，建立公众参与的环境后督察和后评估机制。搭建多样化的信息交流渠道和平台，以网络、座谈会等多种形式开展公众参与。

第五节 鼓励公众参与

积极支持符合条件的企业、农民合作社等经营主体参与国土空间生态修复项目，引导和激发社会主体参与国土空间生态修复工作的积极性。大力宣传生态环境保护与治理的重要性，增强广大干部群众环境意识，推进共建共享，积极引导全区上下树立生态文明理念。积极发挥社会组织和公众广泛参与的监督作用，通过多方位、多层次的监督，建立统一有力的监管体系。

第六节 完善资金筹措与使用机制

引导生态保护地区和受益地区遵循成本共担、效益共享、合作共治的思路，通过资金补助、园区合作等方式建立跨行政区的横向生态补偿机制，共同分担生态保护任务。生态修复资金的使用，必须严格按照规定的开支范围支出，建设单位要做好资金使用管理，实行专款专用，专管专用，单独核算，自然资源管理相关部门集体讨论，严格审批，规范财务手续，明细每一笔款项的使用状态和使用途径，保障每一笔资金的正确使用。